

ПРОТОКОЛ
заседания Комиссии по координации работы
по противодействию коррупции в Республике Карелия

г. Петрозаводск

25 января 2021 года

№ 1

25.01.2021 № 11/АП

Председатель – Глава Республики Карелия – Парфенчиков А.О.

Секретарь – Начальник управления по вопросам – Горенцев А.В.
противодействия коррупции

Присутствовали:

Министр финансов РК – Антошина Е.А.

Начальник УФСБ РФ по РК – Барышев А.А.

Начальник Управления Министерства юстиции РФ по РК – Горшков Д.В.

Начальник отдела по надзору за исполнением – Егоров Д.Л.
законодательства о противодействии коррупции
прокуратуры РК

Заместитель Главы РК – Руководитель Администрации – Игнатьева Т.П.
Главы РК, заместитель председателя Комиссии

Первый проректор ФГБОУ ВО «Петрозаводский – Коржов С.Т.
государственный университет»

Руководитель УФНС по РК – Кравченко И.В.

Председатель Общественной палаты РК – Кулакова Л.М.

Заместитель Главы РК по внутренней политике – Любарский В.К.

Руководитель УФАС по РК – Пряхин А.Б.

Заместитель Главы Республики Карелия по – Пшеницын А.Н.
взаимодействию с правоохранительными органами

- Министр имущественных и земельных отношений РК – Свидская Я.С.
- Министр внутренних дел по РК – Сергеев Д.Н.
- Главный федеральный инспектор по Республике Карелия аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе – Сивин И.А.
- Руководитель представительства (общественной приемной) Межрегиональной общественной организации содействия реализации программ в области противодействия и борьбы с коррупцией «Национальный Комитет Общественного Контроля» по РК – Смирнов Э.Г.
- Член Карельского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» – Таратунин Б.К.
- Первый заместитель Главы РК Премьер-министр Правительства РК, заместитель председателя Комиссии – Чепик А.Е.
- Руководитель СУ СК РФ по РК – Швец Е.Н.

Кворум имеется.

В связи с ограничительными мерами, принятыми в целях реализации мероприятий по профилактике и снижению рисков распространения коронавирусной инфекции, Глава Республики Карелия А.О. Парфенчиков принял решение о проведении заседания Комиссии в заочном формате, которое было поддержано.

Всем членам Комиссии заблаговременно направлены материалы ответственных исполнителей и соисполнителей, а также проект решения по вопросам повестки заседания. В решениях по вопросам Комиссии учтены предложения, поступившие от членов Комиссии.

Вопрос 1: Отчет о выполнении Антикоррупционной программы Республики Карелия за 2020 год.

Управлением по вопросам противодействия коррупции Администрации Главы Республики Карелия предоставлена информация о том, что Постановлением Правительства Республики Карелия от 10 декабря 2019 года № 846р-П утверждена Антикоррупционная программа Республики Карелия на 2020-2024 годы, которой в 2020 году органами государственной власти Республики Карелия к исполнению запланировано 57 мероприятий. Анализ отчетов, предоставленных органами государственной власти Республики Карелия, свидетельствует об их выполнении.

В целях совершенствования правовых основ, установленных в сфере противодействия коррупции, и приведения законодательства Республики Карелия в соответствие с федеральным принято 7 нормативных правовых актов. Обеспечено надлежащее функционирование Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия, на 5 заседаниях которой было рассмотрено 15 актуальных вопросов в сфере противодействия коррупции (АППГ/аналогичный период прошлого года - 14), в том числе по разработке и внедрению механизмов организации контроля за реализацией органами государственной власти и местного самоуправления требований действующего законодательства о противодействии коррупции, обеспечение соответствия деятельности организаций требованиям антимонопольным законодательством, более активное вовлечение институтов гражданского общества в мероприятия по противодействию коррупции.

В отчетном периоде проведено 73 заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских и муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, где рассмотрены материалы в отношении 122 служащих, а также лиц, замещавших должности государственной и муниципальной службы (АППГ-74; 93), по результатам которых к 16 служащим применены меры юридической ответственности (АППГ-23).

В 2020 году сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера предоставили 2774 лица, для которых действующим законодательством установлена обязанность по их представлению, сдано 5612 справок о доходах, с учетом членов семьи, и 707 депутатов представительных органов сельских поселений представили уведомления. В установленный срок не представили сведения о доходах 13 депутатов представительных органов муниципальных образований (АППГ-47) и 27 депутатов представительных органов сельских поселений уведомления, в отношении которых информация направлена в прокуратуру Республики Карелия и представительные органы соответствующих муниципальных образований для принятия мер реагирования.

Проведен мониторинг соблюдения законодательства о противодействии коррупции во всех органах исполнительной власти, подведомственных им государственных учреждениях, а также администрациях муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия. Все выявленные в ходе проверки недостатки были устранены в установленные сроки. В результате осуществления контроля за соблюдением запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, было проведено 105 проверок (АППГ-61), по результатам которых к 55 государственным гражданским и муниципальным служащим (АППГ-26), 11 руководителям подведомственных государственных учреждений были применены меры юридической ответственности.

С целью выявления ситуаций, связанных с возможностью возникновения конфликта интересов у государственных и муниципальных служащих при реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» проведен анализ деклараций служащих, по результатам которого нарушений требований действующего законодательства не установлено.

В органы исполнительной власти, подведомственные им государственные учреждения и органы муниципальной власти поступило 88 актов реагирования (АППГ-73) и 23 обращения, содержащих информацию о фактах проявления коррупции (АППГ-14).

В 2020 году органами государственной власти проведено 273 мероприятия правовой и антикоррупционной направленности (АППГ-303), в том числе три обучающих семинара, конкурс детского рисунка на тему: «Мы говорим: «Нет коррупции!», круглый стол «Вместе против коррупции», социологическое исследование, включающее в себя анализ и оценку уровня «бытовой» и «деловой» коррупции в республике, и осуществлена закупка полиграфической продукции. Организовано повышение квалификации 43 (АППГ-27) государственных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции. По образовательным программам в сфере противодействия коррупции обучение прошли 42 государственных служащих, впервые поступивших на государственную службу (АППГ-25).

Решили:

1.1. Утвердить отчёт о выполнении Антикоррупционной программы Республики Карелия за 2020 год.

1.2. Разместить представленный отчёт о выполнении Антикоррупционной программы Республики Карелия за 2020 год на Официальном интернет-портале Республики Карелия.

Срок – до 01.02.2021 года

Администрации Главы Республики Карелия:

1.3. Продолжить взаимодействие с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления по проведению декларационной кампании за 2020 год.

1.4. Продолжить проведение разъяснительной работы среди государственных и муниципальных служащих, работников подведомственных учреждений по вопросам противодействия коррупции.

Срок исполнения: в соответствии с утвержденным планом

Вопрос 2. Итоги работы правоохранительных органов по противодействию коррупции.

Прокуратурой Республики Карелия, СУ СК РФ по Республике Карелия и МВД по Республике Карелия представлена информация о том, что в 2020 году правоохранительными органами республики принимались необходимые меры по повышению эффективности деятельности по выявлению, пресечению и профилактике коррупционных проявлений.

На территории республики в рассматриваемый период выявлено 80 преступлений коррупционной направленности, в том числе 49 связанных со взяточничеством. Средняя сумма взятки по ст.290 УК РФ составила 565 тыс. рублей. Основная часть преступлений выявлена в сфере расходования бюджетных средств и лесной отрасли. К уголовной ответственности в 2020 году за коррупционные преступления привлечено 90 лиц. Ущерб, причиненный в результате совершения коррупционных преступлений, по оконченным уголовным делам, составил 9 211 тыс. руб. Добровольно погашен ущерб на сумму 3290 тыс. руб., что составляет 35,7 % от суммы установленного ущерба. На имущество

обвиняемых по оконченным уголовным делам, наложен арест на сумму 15 125 тыс. руб. (2019 г. - 15 701 тыс. руб.).

Всего по результатам проведенных органами прокуратуры республики проверок исполнения законодательства о противодействии коррупции выявлено 1118 нарушений закона. В целях их устранения принесено 109 протестов, направлено в суд 2 заявления, внесено 234 представлений, 285 виновных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, 32 подвергнуто административному наказанию. По материалам прокурорских проверок возбуждено 5 уголовных дел коррупционной направленности. Из общего числа выявленных нарушений 368 связаны с неисполнением должностными лицами антикоррупционных обязанностей, несоблюдением запретов и ограничений, по которым внесено 57 представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено 170 должностных лиц, в том числе 3 уволено в связи с утратой доверия. Наиболее характерными нарушениями данного законодательства являлись факты предоставления должностными лицами недостоверных и (или) неполных сведений о своем имущественном положении, а также факты конфликта интересов в их деятельности.

Определенный положительный эффект на общий уровень законности в рассматриваемой сфере оказывает систематическая и разносторонняя работа по правовому просвещению населения, государственных и муниципальных служащих, работников государственных (муниципальных) учреждений, сотрудников коммерческих организаций в сфере противодействия коррупции (проведено 257 мероприятий подобного характера).

Решили:

2.1. Рекомендовать прокуратуре Республики Карелия:

- проанализировать реализацию в исполнительных органах государственной власти Республики Карелия требований антикоррупционного законодательства при назначении на должности руководителей подведомственных организаций бывших государственных и муниципальных служащих.

Срок – до 31.12.2021г.

2.2. Рекомендовать СУ СК РФ по Республике Карелия:

- обеспечить исполнение требований части 4.1 статьи 5 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» о направлении в соответствующие органы государственной власти и местного самоуправления информации о каждом ставшем известным в ходе осуществления правоохранительной деятельности факте несоблюдения ограничений, запретов и обязанностей, установленных для государственных и муниципальных служащих в целях противодействия коррупции.

Срок – на постоянной основе.

2.3. Рекомендовать МВД по Республике Карелия:

- продолжить проведение комплекса мероприятий, направленных на выявление наиболее серьезных и значимых преступлений коррупционной направленности, наносящих крупный ущерб государственным интересам, в том числе в сфере реализации государственных целевых программ и инвестиционных проектов, а также по выявлению масштабных разработок, направленных на пресечение многоступенчатых коррупционных схем, совершаемых высокопоставленными должностными лицами и организованными группами.

Срок – 2021 год.

2.4. Рекомендовать СУ СК РФ по Республике Карелия и МВД РФ по Республике Карелия:

- продолжить проведение комплекса мероприятий по выявлению и расследованию преступлений, связанных с выполнением Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2021 года», а также по противодействию коррупции в сфере образования, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства и лесной сфере.

Срок – 2021 год.

Вопрос 3. Результаты проведения социологического исследования на предмет оценки уровня коррупции в Республике Карелия в 2020 году.

Управлением по вопросам противодействия коррупции Администрации Главы Республики Карелия предоставлена информация, что во исполнение подпункта «а» пункта 3 Национального плана противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы и пункта 1.11 Антикоррупционной программы Республики Карелия на 2020-2024 годы, было проведено социологическое исследование, которое включает в себя анализ и оценку уровня «бытовой» и «деловой» коррупции в Республике Карелия в 2020 году, на основании методики, утвержденной Правительством Российской Федерации от 25 мая 2019 года № 662 «Об утверждении методики проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации».

Выводы по исследованию «бытовой» коррупции показали следующее.

Изучение общего уровня коррупции в Карелии показало, что 41,0% населения республики считает, что в регионе коррупции стало меньше, 26,8% не изменилось и только 5,0% считают, что коррупции стало больше. Чаще всего жители республики сталкиваются со взяточничеством или коррупцией при обращении в суд (27,0%), при оформлении права на земельный участок (24,8%) или жилплощадь (21,8%) и ЖЭК (20,5%).

Результаты опроса выявили, что население республики не склонно к поддержанию и развитию коррупционной ситуации, что подтверждается затруднением 51,3% граждан с ответом на вопрос о причине, побуждающей к даче взятки. Анализ полученных результатов позволяет сделать вывод о том, что преобладающее большинство населения (64,1%) склоняется к отказу от дачи взятки, четко понимая причину и оценивая свою позицию. 92,0% обратившихся в государственные учреждения граждан говорили, что были удовлетворены результатом обращения. Неудовлетворенные составили только 5,3%.

Доля жителей Республики Карелия, которые сталкиваются с коррупцией (риск коррупции), составляет 19%. О том, что скорость развития коррупционной ситуации в республике мала, говорят ответы 74,1% жителей Карелии, которые в последнее время не попадали в такую ситуацию, когда, по их ощущениям, с них могли потребовать или подвести к неформальному вознаграждению. В таком положении оказывалось только 11,4% населения республики.

Исследование показало, что более 38,3% жителей республики знают о мерах, предпринимаемых властями для противодействия коррупции, из которых 16,3% постоянно за этим следят. Слабо информированы 45,0% граждан, которые что-то слышали, но ничего определенного припомнить не могут, 11,5% населения ничего не знает об этом.

Большинство местных жителей (61,1%) считают, что руководство республики хочет бороться с коррупцией, но 20,8% из этого числа респондентов полагают, что власти не могут делать это эффективно. Удовлетворенность населения Карелии работой властей по противодействию коррупции находится на высоком уровне, так как 53,8% местных жителей считает, что в данном направлении идет активная работа.

Результаты опроса по «деловой» коррупции показали, что 40,0% представителей бизнес-сообщества видят объективную причину распространения коррупции в сложившихся традициях в обществе, особенностях культуры, менталитета; 19,0% респондентов считает, что причина в сложном, противоречивом законодательстве; 11,0% в алчности чиновников, должностных лиц. При этом 30,0% опрошенных не смогли дать ответ на данный вопрос.

Большинство представителей бизнес-сообщества показало, что никогда не сталкивались с необходимостью оказания влияния на действия должностных лиц посредством неформальных платежей, преследуя цель совершения должностным лицом незаконных действий (бездействие), чтобы он в чем-то нарушил свои должностные обязанности (68,0%). Подавляющее большинство представителей бизнес-сообщества Карелии говорило, что при взаимодействии с должностными лицами практически всех государственных органов неформальные платежи не осуществлялись.

Ответы на вопрос о том, в какой форме организации оказывают влияние на должностных лиц, также подтверждают, что больше половины предпринимательского сообщества никогда не сталкивались с такой необходимостью.

Большинство представителей бизнес-сообщества (60,0%) хорошо осведомлено о мерах, которые органы власти предпринимают для противодействия коррупции, 34,0% говорили о слабой информированности, 6,0% ничего об этом не знают.

Среди мер, разработанных государством для борьбы с коррупцией, представители «делового» сообщества самыми эффективными считают упрощение процедуры предоставления услуг органами власти (48,0%), привлечение средств массовой информации, публичное осуждение фактов коррупции и лиц, в нее вовлеченных (44,0%), и повышение прозрачности взаимодействия государственных и муниципальных служащих с организациями в рамках создания системы (43,0%).

Решили:

Администрации Главы Республики Карелия:

3.1. Использовать результаты социологического исследования при планировании работы по противодействию коррупции для усиления мер по борьбе с нарушениями законодательства в данной сфере.

Срок – на постоянной основе

3.2. Продолжить ежегодное проведение социологического исследования в регионе в целях оценки уровня коррупции в Республике Карелия на основании методики, утвержденной Правительством Российской Федерации.

Срок – до 25.12.2021 года

Руководителям органов исполнительной власти и местного самоуправления:

3.3. Разработать и принять эффективные меры, направленные на:

- упрощение процедуры предоставления услуг;
- привлечение средств массовой информации, публичное осуждение фактов коррупции и лиц, в нее вовлеченных;
- повышение прозрачности взаимодействия государственных и муниципальных служащих с организациями.

Срок – 2021 год.

Глава Республики Карелия

А.О. Парфенчиков

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 61F8DEF5510FA22459C39466E2ABEA7E7D08505B
Владелец Парфенчиков Артур Олегович
Действителен с 29.10.2020 по 29.01.2022